



Утверждаю:

Глава Шуйского муниципального района
Бабанов С.А.

Отчет о результатах деятельности за 2017 год Финансового управления администрации Шуйского муниципального района

1. Общие положения

В соответствии с Положением о Финансовом управлении администрации Шуйского муниципального района (далее – Финансовое управление), утвержденным решением Совета Шуйского муниципального района от 30.03.2011 № 25, Финансовое управление является структурным подразделением администрации Шуйского муниципального района с организационно-правовой формой - муниципальное казенное учреждение, осуществляющем межотраслевое управление, координацию, а также функциональное регулирование в сфере бюджетной и налоговой политики в Шуйском муниципальном районе.

Сфера деятельности Финансового управления, как финансового органа администрации района определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Шуйском муниципальном районе утвержденным решением Шуйского районного Совета от 04.02.2009 № 5.

Основными задачами Финансового управления являются:

1. Осуществление межотраслевого управления и координации, функциональное регулирование в сфере бюджетной и налоговой политики в Шуйском муниципальном районе Ивановской области, а также обеспечение взаимодействия и координации деятельности в указанной сфере органов администрации Шуйского муниципального района Ивановской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Шуйского муниципального района Ивановской области.

2. Составление проекта бюджета на основе прогноза социально-экономического развития Шуйского муниципального района Ивановской области, а также формирование основных характеристик консолидированного бюджета с учетом проектов бюджетов муниципальных образований Шуйского муниципального района Ивановской области,

составление отчета об исполнении бюджета и консолидированного бюджета.

3. Организация исполнения бюджета в пределах своей компетенции и в порядке, установленном бюджетным законодательством.

4. Осуществление в пределах своей компетенции финансового контроля за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств.

5. Иные задачи в соответствии с законодательством.

Финансовое управление является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, гербовую печать со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки.

Финансовое управление подотчетно главе Шуйского муниципального района. Руководитель непосредственно подчиняется главе района.

Управление функционально подчиняется руководителю финансового управления.

Структура финансового управления утверждена решением Шуйского районного Совета от 30.03.2011 №25, в состав которой входит бюджетный отдел и отдел учета и отчетности. Численность работников финансового управления 8 человек, в том числе 8 являются муниципальными служащими. Смета на содержание финансового управления за 2017 год составила 3 963,6 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение деятельности Финансового управления осуществляется за счет средств районного бюджета.

Деятельность Финансового управления ориентирована на внедрение принципов эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, выработку и реализацию финансовой политики в соответствующих сферах с учетом эффективного исполнения расходных обязательств.

Внешними условиями, необходимыми для достижения вышеуказанных целей, являются своевременное и качественное предоставление субъектами бюджетного планирования документов и материалов по вопросам составления и исполнения бюджета, а также активные действия главных администраторов доходов по администрированию закрепленных за ними доходов, по совершенствованию системы финансового менеджмента в сфере установленных им функций.

Основная функция Финансового управления состоит в обеспечении полного и своевременного выполнения расходных обязательств бюджета, установленных муниципальными правовыми актами.

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления и оптимальное распределение бюджетных ресурсов для финансового обеспечения этих функций.

Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создает предпосылки для перехода к новым методам

бюджетного планирования, ориентированного на достижение конечных общественно значимых результатов.

II. Результаты деятельности за 2017 год

Основными направлениями в работе на 2017 год являлись:

– сохранение и увеличение налогового потенциала посредством совершенствования законодательства Ивановской области о налогах и сборах, улучшения инвестиционного климата, стимулирования роста предпринимательской инициативы;

– совершенствование системы взаимодействия исполнительных органов государственной власти Ивановской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по повышению собираемости налогов и других обязательных платежей, и изысканию дополнительных резервов для увеличения доходного потенциала областного и местных бюджетов;

– продолжение политики обоснованности и эффективности предоставления налоговых льгот;

– взаимодействие с налогоплательщиками, осуществляющими деятельность на территории Шуйского муниципального района, в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств по уплате налогов в бюджеты всех уровней.

Бюджет Шуйского муниципального района на 2017 год утвержден Решением Совета Шуйского муниципального района от 19.12.2016г. № 63 «О бюджете Шуйского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и исполнен по доходам в сумме 307 081,5 тыс. руб., по расходам – 302 833,4 тыс. руб. с профицитом районного бюджета -4 248,1 тыс. рублей.

Бюджет района 2017 года был сбалансированным и выполнен по доходам на 101,6%, по расходам на 97,7%. За счет осуществления контроля и четко выстроенных приоритетов не имеется кредиторской задолженности. В истекшем году главными направлениями в части оптимизации районного бюджета стали увеличение доходной части бюджета за счет увеличения доли собственных доходов, контроль за недопущением неэффективных расходов, что привело к качественному и сбалансированному управлению бюджетными средствами.

В соответствии с отчетом об исполнении консолидированного бюджета Шуйского муниципального района (ф. 0503317) исполнение районного бюджета за 2017 год по доходам составило 307 081,5 тыс. руб. при плановых назначениях в сумме 302 099,4 тыс. руб. Бюджет Шуйского муниципального района по доходам выполнен на 101,6%.

За отчетный период мы имеем увеличение налоговых доходов на 6,4% к объему запланированных бюджетных назначений (общая их сумма составляет 58 539,7 тыс. руб.), на 26,3% увеличились и неналоговые доходы, поступившие в сумме 7 828,8 тыс. руб. Безвозмездные поступления в бюджет района поступили в объеме 99,9% от плановых показателей, что

составило 240 713,0 тыс. руб.

Недоимка по налогам в 2017 году уменьшилась на 261,6 тыс. рублей и составляет 1 601,6 тыс. рублей (с учетом перерасчета нормативов отчислений с 2017 года по НДФЛ).

В целях реализации Комплекса мер по исполнению консолидированного и районного бюджета и увеличению налогового потенциала в 2017 году проводились следующие мониторинги:

Мониторинг использования муниципальной собственности в целях нахождения путей эффективного использования муниципального имущества и земельных участков для получения дополнительных доходов бюджета. По результатам этой работы:

- обеспечен контроль за претензионной и исковой работой по мобилизации задолженности арендаторов в бюджет, в отчетном периоде выставлено 9 требований за пользование муниципальной собственностью на сумму 763,1 тыс. рублей, из них удовлетворено на 563,7 тыс. рублей;
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 4 062,9 тыс. руб. при плановых назначениях в сумме 3 824,9 тыс. руб. или 106,2%. По отношению к 2016 году поступление доходов сократилось на 1450,19 тыс. рублей.

Причиной снижения поступлений по сравнению с 2016 годом является уменьшение числа плательщиков за аренду земельных участков, расторжения договоров.

Мониторинг недоимки в бюджет.

В целях стабилизации сбора платежей в бюджет Шуйского муниципального района, повышения уровня ответственности руководителей предприятий за полноту и своевременность уплаты налогов, создана межведомственная комиссия по обеспечению своевременности и полноты поступлений обязательных платежей в бюджеты всех уровней бюджетной системы и государственные внебюджетные фонды.

Заседание Комиссии по обеспечению своевременности и полноты поступлений обязательных платежей в бюджеты всех уровней бюджетной системы проводятся в тесном сотрудничестве с Межрайонной ИФНС России №3 по Ивановской области, Шуйской межрайонной прокуратурой, структурными подразделениями администрации Шуйского муниципального района.

За 2017 год проведено 3 заседания комиссии, заслушано 24 руководителя организаций и индивидуальных предпринимателей, по результатам проведенной работы мобилизовано 376,4 тыс. рублей.

Недоимка по налогам в 2017 году уменьшилась на 261,6 тыс. рублей и составляет 1 601,6 тыс. рублей (с учетом перерасчета нормативов отчислений с 2017 года по НДФЛ).

Мониторинг по исполнению бюджета.

1. В соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов

источников финансирования дефицита районного бюджета в 2017 году специалистами бюджетного отдела финансового управления сформирована сводная бюджетная роспись и в течение отчетного периода внесено 52 изменения в сводную бюджетную роспись.

2. Доведены до главных распорядителей бюджетных средств уведомления об объемах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

3. Подготовлены двадцать два проекта решений Совета Шуйского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета Шуйского муниципального района от 19.12.2016 №63 «О бюджете Шуйского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

4. Подготовлены реестры расходных обязательств Шуйского муниципального района для дальнейшего представления в Департамент финансов Ивановской области, в соответствии с утвержденными сроками.

5. Осуществлялось ежедневное отслеживание поступлений и расходования денежных средств, выделенных из других бюджетов бюджетной системы РФ.

6. Осуществлялась методологическая работа с главными распорядителями бюджетных средств в части планирования и исполнения бюджета. Проведен семинар по сдаче годовой отчетности, обучение по работе в комплексе Свод-Смарт.

7. Утверждены в установленные сроки:

- отчет об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 2016 год (решение Совета Шуйского муниципального района от 30.05.2017 №40);

- отчет об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 1 квартал 2017 года (постановление Администрации Шуйского муниципального района от 14.04.2017 № 224-п);

- отчет об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 1 полугодие 2017 года (постановление Администрации Шуйского муниципального района от 13.07.2017 № 470-п);

- отчет об исполнении бюджета Шуйского муниципального района за 9 месяцев 2017 года (постановление Администрации Шуйского муниципального района от 16.10.2017 № 731-п).

8. Организована работа по составлению отчетов, сведений по полученным межбюджетным трансфертам и представлению их в соответствующие отраслевые отделы Департамента финансов Ивановской области.

9. В 2017 году специалистами Финансового управления подготовлены проекты шестидесяти трех постановлений, двадцати пяти Решений Совета Шуйского муниципального района, сорок четыре приказа финансового управления. Проводилось участие в согласовании нормативных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию Финансового управления.

10. С целью формирования и исполнения районного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны:

- график подготовки и рассмотрения материалов, необходимых для составления проекта решения Совета Шуйского муниципального района «О бюджете Шуйского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»,

- методика и порядок планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 – 2020 годы.

В процессе разработки проекта решения о бюджете:

- произведен анализ представленных расчетов необходимости средств на планируемый год главными распорядителями бюджетных средств;

- проведен анализ оценки ожидаемого исполнения районного бюджета за 2017 год.

Организовано и проведено согласование бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с комиссией по бюджетным проектировкам.

Подготовлены материалы на публичные слушания по отчету за 2016 год и проекту бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Бюджет района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» принят 22.12.2017 г

Составлена в установленные сроки сводная бюджетная роспись на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В целях обеспечения открытости и прозрачности муниципальных финансов специалистами Финансового управления подготавливаются и публикуются материалы «Отчет для граждан» и «Бюджет для граждан», отчеты об исполнении бюджета, нормативные правовые акты.

В 2017 году муниципальный район попал под действие пункта 4 ст.136 БК РФ и в связи с этим подписано соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета заключенное между администрацией района и Департаментом финансов Ивановской области на 2017 год.

Подписание Соглашения повлекло обязательность осуществления мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, а также ряд ограничений. В связи с этим, финансовым управлением в порядке, установленном постановлением Правительства Ивановской области от 05.03.2014 №75-п «О Порядке представления документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования Ивановской области проекта местного бюджета на очередной финансовый

год (очередной финансовый год и плановый период)» представлены необходимые документы и материалы. Кроме того, предоставляются полугодовые отчеты о соблюдении ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетом Шуйского муниципального района и о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Кроме исполнения основной функции Финансовым управлением администрации района проведена работа по следующим основным направлениям:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, при безусловном выполнении Указов Президента РФ

В этих целях финансовым управлением разработан Комплекс мер, направленных на повышение качества бюджетного планирования и исполнения консолидированного бюджета района, рост доходов, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики на 2017 год» бюджета, утвержденный постановлением администрации района от 18.03.2014 №212-п. Реализация Комплекса мер находится на контроле Департамента финансов Ивановской области, и информация об исполнении мер направляется в адрес Департамента.

2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов в Шуйском муниципальном районе внедряется программно-целевой метод бюджетного планирования.

Программно-целевые методы бюджетного планирования на территории муниципального образования реализуются путем принятия муниципальных программ.

В районе в 2017 году количество муниципальных программ составляет - 15. В результате участия в областных программах на условиях софинансирования привлечено в местный бюджет средств в объеме 37 266,0 тыс. рублей.

Расходы на реализацию районных муниципальных программ в 2017 году составляют 93,7% от общей суммы расходов бюджета Шуйского муниципального района, произведенных в 2017 году.

3. Сведения о расходах на содержание органов местного самоуправления.

Департаментом финансов Ивановской области разработана методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, которая утверждена постановлением Правительства Ивановской области от 15.03.2011 №65-п.

Финансовое управление осуществляет контроль за соблюдением норматива расходов на содержание органов местного самоуправления, в том

числе недопущение превышения предельной численности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и увеличения расходов на заработную плату с начислениями на выплаты по оплате труда.

За 2017 год расходы на содержание органов местного самоуправления составили 82,4% или 33 363,7 тыс. рублей от утвержденного норматива, в том числе ФОТ – 21 886,2 тыс. рублей.

4. Оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета.

В целях повышения эффективности расходов районного бюджета, оценки качества управления средствами районного бюджета, осуществляемого главными распорядителями средств районного бюджета, в соответствии с Постановлением администрации района от 02.11.2011 № 534 «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета района, главными администраторами доходов бюджета района» финансовым управлением обеспечено проведение мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств районного бюджета за 2016 год. Мониторинг проводится по направлениям:

- среднесрочное финансовое планирование;
- исполнение бюджета в части расходов;
- оценка управления доходами;
- контроль и аудит;
- исполнение судебных актов.

По результатам мониторинга и оценки показателей качества финансового менеджмента сформирован рейтинг главных распорядителей средств районного бюджета и размещен на официальном сайте финансового управления в информационной сети "Интернет".

5. Качество управления муниципальными финансами

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 08.02.2013 №39-п «О порядке осуществления оценки качества управления бюджетным процессом органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области» проведена оценка качества управления муниципальными финансами в городских округах и муниципальных районах области по итогам 2016 года.

По результатам проведенной оценки Шуйскому району присвоена II степень качества управления муниципальными финансами, что свидетельствует о надлежащем качестве управления муниципальными финансами.

Заместитель главы администрации,
начальник финансового управления



С.В. Хренова